

“十三五”时期中国工业与京津冀协同发展

——“第四届中国工业发展论坛”观点综述

王 欣

(中国社会科学院工业经济研究所, 北京 100836)

[摘要] 本文对“第四届中国工业发展论坛——‘十三五’时期中国工业与京津冀协同发展”的主要学术观点进行了总结。与会专家学者围绕“十三五”时期中国工业发展、京津冀协同发展以及新型智库建设等重要议题进行了深入研讨。本次论坛反映了国内学者对新常态下中国工业转型升级的最新研究成果。同时,会上举行了中国社会科学院京津冀协同发展智库的揭牌仪式,与会代表就智库建设与可持续发展发表了建设性的意见。

[关键词] 中国工业; 京津冀; 协同发展

[中图分类号]F420 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1006-480X(2016)02-0146-05

2016年1月6日,由中国社会科学院主办、中国社会科学院工业经济研究所与河北省保定市人民政府共同承办的“第四届中国工业发展论坛——‘十三五’时期中国工业与京津冀协同发展”在河北保定隆重举行。来自中国社会科学院、工业和信息化部、国家发展和改革委员会、美国驻华使馆经济处、北京市经济和信息化委员会、中关村科技园区管理委员会、河北省委政策研究室、保定市人民政府、首都经济贸易大学、天津财经大学、河北经济贸易大学、北京市社会科学院、天津社会科学院、河北省社会科学院等政府部门、研究机构 and 高等院校的专家学者,以及新华社、《人民日报》、《光明日报》、《经济日报》、经济管理出版社、《求是》杂志社、《中国工业经济》杂志社、《经济管理》杂志社、《中国经济学人》杂志社等媒体代表共计100余人参加了此次会议。中国社会科学院党组成员、副院长、学部委员蔡昉研究员,河北省人大常委会副主任宋太平,保定市委副书记、市长马誉峰出席论坛并致辞。论坛开幕式和第一单元、第二单元的主题发言分别由中国社会科学院工业经济研究所副所长黄速建研究员、副所长崔民选研究员主持。

与会领导和专家深入探讨了“十三五”时期中国工业发展、京津冀协同发展以及新型智库建设等重要议题,近20位政府官员、专家学者发表了主题演讲。会上,由中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧研究员发布了《中国工业发展报告》(2015),这份报告已经连续出版20年,得到了专家学者的一致认可。同时,举行了中国社会科学院京津冀协同发展智库揭牌仪式。这是中国社会科学院发起成立的第12个智库,旨在联合京津冀三地的优秀研究资源,促进三地智库资源联动,充分发挥理论创新、咨政建言、舆论引导、社会服务等重要功能,推动形成京津冀社会科学创新共同体,为京津冀协同发展做出积极贡献。

[收稿日期] 2016-01-17

[作者简介] 王欣(1982—),女,北京人,中国社会科学院工业经济研究所副研究员,管理学博士。电子邮箱:wangxin_1031@163.com。

一、“十三五”时期中国工业：转型挑战、发展方向与改革重点

当前,中国工业正处于“十二五”与“十三五”的交替时期,也是面临深度调整的关键时期。与会专家认为,新常态下,中国工业转型升级面临一系列新挑战和新问题,必须同时推动需求侧和供给侧的结构性改革。

1. “十三五”时期中国工业的挑战与出路

中国社会科学院党组成员、副院长、学部委员蔡昉研究员指出,经过“十二五”时期的发展,中国已从工业化中期逐渐步入工业化后期。但也需要看到,目前中国正处于经济结构调整的关键时期,工业面对来自国际市场的高端和低端“双重挤压”。经济新常态下,金融危机后经济政策的消化期、经济速度的换档期、经济结构转换的阵痛期“三期叠加”矛盾突出,工业发展下行压力加大。“十三五”时期,中国工业要努力实现从“大”到“强”的转变。

中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧研究员认为,“十二五”时期,有关中国工业发展的主要“数量型”指标全部实现,“十二五”时期圆满收官。但是,中国工业“大而不强”的根本性问题并没有得到解决。2015年中国工业低成本竞争优势逐渐被削弱,工业动力转换还没有实现,工业经济增速显著下滑,重化工业产能严重过剩,“两化融合”水平有待提升,核心技术国外依赖度还很高,在“双端挤压”下的“转型之痛”症状突出。“十三五”时期,应加快培育工业新生态系统,核心是提高工业创新能力和效率,路径是通过供给侧改革,改善要素资源配置机制,培育新的增长动力。

国家发展和改革委员会产业协调司原巡视员贺燕丽认为,制造业是中国经济增长的主要源泉,进入21世纪以来,中国制造业的规模日益扩大,结构不断升级,但是制造业转型升级也面临诸多的挑战和问题:①低端制造产能巨大,大部分行业都处于绝对过剩状态;②制造成本全面上升,市场竞争力下降;③原发性创新能力不强,科技支撑不足;④发展方式粗放,发展缺乏可持续性。为扭转这种趋势,需要从需求侧和供给侧两个方面实施结构性改革。

2. 经济新常态与供给侧结构性改革

工业和信息化部原党组成员、总工程师朱宏任指出,新常态下中国工业发展的新选择应该是加快工业结构转型升级,在探索创新需求侧调控的基础上,着力加强供给侧结构性改革,推动工业发展水平实现整体跃升。具体而言,应重点关注以下六个方面:一是更加重视夯实增长的基础;二是更加重视化解过剩产能;三是更加重视推进创新引领;四是更加重视加快改革步伐;五是更加重视构建绿色模式;六是更加重视带动消费升级。

中国社会科学院学部委员、经济学部副主任吕政研究员重点分析了中国工业市场供求关系。他指出,当前中国工业供给不足与需求不足的矛盾并存。中国工业既面临产能过剩的矛盾,需要淘汰落后产能,又存在供给不足的问题,具有自主知识产权的技术密集型产品供给不足。因此,中国工业的结构性改革,在淘汰过剩的落后产能的同时,还要增强技术密集型产能的供给能力。“十三五”时期,要把缩小与发达国家的差距作为新的增长点,而缩小差距必须重视产业链纵向的改造升级。

北京市经济和信息化委员会主任张伯旭针对新时期工业行业管理问题发表了几点看法。他认为,新常态下,工业主管部门必须准确把握政府和市场的边界,不缺位、不越位,科学履行好行业管理职能。要突出做好四个方面:一是尊重市场,创新要市场而生;二是拓宽视野,要有全球化的胸怀和眼力;三是明确重点,项目是依托,技术是基础,标准是规则,品牌是武器,政策是保障,人才是核心;四是转换视角,既要站在国家层面进行宏观调控,也要站在企业立场去思考问题。

二、京津冀协同发展：战略意义、实施路径与保障措施

与会专家认为,当前京津冀之间存在发展不协调问题,甚至差距仍在进一步扩大。在此背景下,《京津冀协同发展战略规划纲要》的出台具有重大的现实意义。京津冀三地已经积极行动,并取得了一定进展。但从长远看,京津冀协同发展还需要一系列的保障措施。

1. 京津冀协同发展的战略意义与实施路径

国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所原所长肖金成研究员指出,当前京津冀之间经济差距不断拉大,区域经济合作步履维艰。对此,他提出了五点建议:①建立协调机制,促进区域经济一体化;②优化空间布局,合力打造世界级城市群;③建立城际快速交通,实现基础设施互联互通;④河北培育新的经济增长极;⑤公共服务共建共享,生态环境联防联控。他特别强调,可借鉴深圳、浦东的经验,在石家庄、保定、唐山、邯郸打造京津冀经济增长极。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯研究员认为,巨大的区域落差和空间不均衡,严重制约了京津冀协同发展、功能提升和人居环境改善。为此,他提出了推进京津冀协同发展的几点建议:①整合京津冀资源,构建一体化的共建共享平台;②构建多中心网络型城市群,推动形成多中心网络型空间结构;③北京应实行疏堵结合,综合运用市场机制和政策引导,实行水平控制和总量控制的双向调控;④优化生产、生活、生态空间布局,建立横向生态补偿机制;⑤推进农业全面转型升级,发展智能农业、绿色农业。

北京市社会科学院副院长赵弘研究员指出,京津冀协同发展的核心问题是北京“城市病”的困扰。他提出“可持续城市”概念的五个重要内涵:空间布局可持续、交通结构可持续、生态环境可持续、产业发展可持续和城市文脉可持续。他强调,应当用“可持续城市”的思路,推动京津冀协同发展:①在北京周边选择若干个区域重点打造卫星城,以便集中建设市郊铁路,提供配套公共服务,顺利完成非首都功能疏解;②构建京津冀区域创新体系,突破工业发展不平衡的“马太效应”;③加快解决土地指标、工业排放、资质互认和利益共享等现实问题,破解制度障碍。

2. 京津冀三地的重点任务与实施进展

北京市发展和改革委员会党组成员、北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室副主任刘伯正认为,制定京津冀协同发展战略的出发点是疏解北京非首都功能,治理北京“大城市病”。“十三五”时期,北京要在几个关键词上做文章:一是疏解。疏解非首都功能构建高精尖产业体系;二是强化。强化首都的核心功能;三是突破。在交通、生态、产业方面要实现率先突破;四是创新。要发挥科技创新中心的作用,解决发展的动力问题;五是改革。改革就是突破一些体制、机制和政策方面的障碍,推动生产要素和资源要素自由流动。

中关村科技园区管理委员会产业发展促进处调研员陈星介绍,中关村科技园区正在着力打造跨区域的科技创新园区链,推进跨区域的创新、创业生态系统共建,2015年取得以下进展:制定了《京津冀协同创新共同体建设行动计划》,组建了中关村协同发展投资有限公司,成立了中关村协同创新投资基金,创立了中关村领创空间,规划建设京津冀大数据走廊。同时,打造跨区域的科技创新园区链,大力推进天津滨海中关村科技园、保定中关村创新中心、石家庄正定中关村集成电路产业基地的建设,以及绿色生态循环技术在曹妃甸的示范推广应用。

保定市政府副市长王林指出,保定在京津冀协同发展中取得了重要的进展:一是高端引领、科学布局。坚持低碳高端发展路径,研究确定了“5+2+5”产业格局,即5个主导产业、2个新兴产业和5个优势产业;二是协同发展、率先联动。吸引高等院校、科研院所、企业总部向保定转移或建立分支

机构,着力打造创新性发展增长级;三是双创驱动、激发活力。积极主动对接京津科技、人才等创新要素,组建数十家产业技术创新战略联盟,不断优化协同创新环境。

3. 京津冀协同发展的保障体系与配套措施

中国社会科学院党组成员、副院长、学部委员蔡昉研究员认为,推动京津冀协同发展,要从区域、产业和企业三个层面入手。在区域层面,要科学确定区域功能定位,加强产业规划的衔接和协同,在保持各自优势的前提下,推动产业园区合理布局,实现差异化发展。在产业层面,要推动现有产业的调整、转型和升级,加快推进新兴产业发展,加大产业转移和对接力度,形成分工协作且有较强竞争力的产业链。在企业层面,要加强体制机制的创新力度,制定科学合理的跨省市投资政策,使资本、技术、人才等生产要素能够按照市场的规律在区域内自由流动和优化配置。

北京市经济和信息化委员会主任张伯旭认为,落实好京津冀协同发展战略,必须坚持全面深化改革,用体制机制创新建立适宜的生产关系。北京要利用“三力统筹”增强企业转型发展的动力。在疏解推力方面,对于增量,进一步明确负面清单的范围,综合施策,严把新增企业准入关;对于存量,实施企业分类管理,淘汰一批、转移一批、升级一批。在承接拉力方面,积极探索推进交通一体化、公共服务均等化、产业园区一体化等工作,以此提升承接地发展环境的吸引力。在企业动力方面,适当安排鼓励性的奖励措施,在跨区域医疗保险、子女入学等方面给予一定的便利,免除职工后顾之忧。

河北省政策研究室副主任张建国认为,新常态下,要深入推进京津冀协同发展,迫切需要与之相适应的数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍,加快职业教育协同发展势在必行。针对京津冀职业教育发展存在的问题,他提出几点建议:①加强顶层设计,把区域经济和产业发展与职业教育发展统筹规划;②整合京津冀三地资源,以体制机制创新促进职业教育协同发展;③共同打造一个“纵向贯通、横向融通、外部联通”的职业教育体系;④用国际一流视野,以改革提升京津冀职业教育水平;⑤联手推进“互联网+职业教育”,共建国家、省、学校三级数字教育资源共建共享体系。

三、新型智库建设:存在误区、初步成效与持续发展

京津冀协同发展智库的首批理事单位代表分别介绍了所在单位开展智库建设的最新进展,并针对如何通过智库建设促进京津冀协同发展的问题,发表了各自的见解;同时,针对当前智库建设中存在的误区和问题,以及未来智库的质量提升和可持续发展,给出了建议。

1. 当前智库建设存在的几点误区

首都经济贸易大学校长王稼琼教授认为,当前中国高校智库建设呈现出一种“潮涌现象”,智库泛化和有库无智的问题较为突出。为此,应从以下几个方面着手,促进智库质量提升:①明确财经类大学智库的定位,应定位于专业型智库,而不是战略型或综合型智库;②实现智库成员的多样化,实现智库与政府、实业界人员的双向流动;③注重智库研究的质量提升,做好智库的成果转化工作;④依靠大数据助力智库发展;⑤完善智库评价制度,构建科学的内外部评价体系。

天津财经大学副校长于立教授指出,当前中国智库建设存在几个偏误:一是高校主建智库;二是智库缺乏独立性,缺少筛选机制;三是专家知识面窄;四是智库与行政级别相联系;五是缺少事后绩效评估。他认为,中国特色新型智库应具备以下基本条件:①遵守国家法律法规、相对稳定、运作规范的实体性研究机构;②具有特色鲜明、长期关注的决策咨询研究领域及研究成果;③具有一定影响的专业代表性人物和专职研究人员;④有保障、可持续的资金来源;⑤多层次的学术交流平台和成果转化渠道;⑥功能完备的信息采集分析系统;⑦健全的治理结构及组织章程;⑧开展国际合作交流的良好条件。

2. 京津冀智库建设的最新进展

天津社会科学院院长张健研究员指出,天津社会科学院积极开展京津冀协同发展研究,取得了初步成效:①加强课题研讨。主办了“京津冀协同发展学术研讨会”、“新常态下京津冀协同发展高层研讨会”,成立了“京津冀及城市群发展研究中心”,设立和参与多项相关研究课题;②开展对策研究。积极开展京津冀协同发展对策研究,其中多项研究成果获得有关领导批示;③学习国际经验。与韩国仁川发展研究院、日本横滨市立大学开展交流合作,为京津冀协同发展提供国际经验。

河北经济贸易大学校长纪良纲教授认为,在现代国家治理体系中,智库是重要的组成部分。河北经济贸易大学顺应高校新型智库的发展趋势,于2013年6月牵头成立了“京津冀一体化发展协同创新中心”,汇集了国内外50余名专家学者。该中心以建设京津冀协同发展领域的重要智库为目标,以产出高质量的成果、培养高素质的人才、打造有影响力的品牌为重点,承担了多项重要研究课题和多份发展规划起草工作,同时还承办了多次研讨会和经济政策论坛,取得了良好的效果。

河北省社会科学院副院长刘月研究员指出,2015年以来,河北省社会科学院制定并出台了《河北省社科院中国特色新型智库建设先行试点方案》。同时,专门成立了“京津冀协同发展研究中心”,有一批专家长期跟踪研究京津冀协同发展、城乡一体化、产业转型升级试验区等重大现实问题,围绕国家制定京津冀协同发展规划纲要等重大战略决策积极建言献策,其中多项建议得到领导批示并被有关部门采纳,较好发挥了服务决策的智库功能。

3. 促进智库可持续发展的几点建议

为促进高校智库的质量提升和可持续发展,河北经济贸易大学校长纪良纲教授提出几点建议:①明确自身定位,服务地方经济。高校智库应立足高校的条件和特色,提升科学研究对本地区经济发展的参与度和贡献力;②整合优质资源,打造特色研究平台。高校智库应坚持问题导向,整合研究力量,发挥综合优势,推动高校智库差异化、个性化发展;③坚持优势互补,提升协同能力。高校智库应主动与政府有关部门合作,促进产、政、学、研分工合作,互利共赢;④创新机制政策,深化人才激励。应扩大高校和科研院所的自主权,提高科研人员成果转化收益的分享比例;⑤加强战略合作,建立高校联盟。提倡组建一个覆盖京津冀三地的联盟,整合高校和科研机构资源,发挥更大力量。

China's Industry in the 13th Five-Year Period and Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region—A Summary of the 4th Forum on China's Industrial Development

WANG Xin

(Institute of Industrial Economics CASS, Beijing 100836, China)

Abstract: This paper summarizes the major points of the 4th Forum on China's Industrial Development: China's Industry in the 13th Five-Year Period and Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region. The experts and scholars mainly discussed the following issues: China's industry in the 13th Five-Year period, the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei region, and the construction of new think-tank. This forum reflects the latest research achievements by domestic scholars on China's industrial transformation and upgrading in the context of New Normal. After the opening ceremony of Beijing-Tianjin-Hebei think-tank, the delegates gave some suggestions on the construction and sustainable development of think-tank.

Key Words: China's industry; Beijing-Tianjin-Hebei; coordinated development

JEL Classification: O14 P21 L20

[责任编辑:覃毅]